

Обзор деятельности
органов государственной власти

10 – 12 апреля 2020 г.



12 апреля – Указ Президента «Об утверждении членов Общественной палаты Российской Федерации».¹

Седьмой состав Палаты будет полностью сформирован в июне.

Из Указа:

✓ Предложить членам Общественной палаты Российской Федерации, утвержденным настоящим Указом (*справочно: 40 человек*), совместно с членами Общественной палаты Российской Федерации, делегированным об общественных палат субъектов РФ, приступить к формированию Общественной палаты Российской Федерации в полном составе.



10 апреля - **Лизинговые компании** просят помочь отрасли и включить пакет мер по ее поддержке в антикризисный пакет Правительства².

Это следует из письма НП «Лизинговый союз» на имя А.Белюсова, а также письма Объединенной лизинговой ассоциации на имя М.Мишустина.

Компании просят:

- предоставить адресные субсидии на компенсацию лизинговых платежей в наиболее пострадавших отраслях;
- увеличения бюджета существующих льготных лизинговых программ;
- добавления в эти программы новых транспортных направлений;
- смягчить требования ЦБ к банкам по созданию резервов на возможные потери по ссудам в случае их обращения для реструктуризации ранее выданного кредита. Из-за невозможности целого ряда лизингополучателей из пострадавших отраслей осуществлять платежи по договорам лизинга, лизингодатель может оказаться в ситуации кассового разрыва

Ранее о возможной поддержке лизингополучателей говорила Э.Набиуллина, которая предлагала распространить программу кредитных каникул и на лизинговые сделки, т.к., по ее словам, многие предприятия МСП пользуются оборудованием, приобретенным в лизинг. Однако о поддержке лизингодателей речи не шло.

¹ Документ опубликован на pravo.gov.ru

² По материалам «Коммерсант»

10 апреля - **Национальный совет финансового рынка (НСФР)** направил в Правительство свод предложений по корректировке «антиотмывочного» законодательства на период сложной эпидемиологической ситуации.³

Предлагается позволить банкам до 1 октября 2020г. предоставлять услуги клиентам дистанционно при условии проведения видеоидентификации.

Кроме того, в НСФР предлагают дать возможность физлицам открывать счета и вклады, а также вносить на них не более 1 млн руб., при условии упрощенной проверки через Единую систему идентификации и аутентификации.

Кредитные организации также просят разрешения предоставлять банковские сервисы, идентифицируя клиентов по паспортам, срок действия которых истек не более 60 дней назад.

Заместитель руководителя НСФР А.Наумов: есть потребность в предоставлении значимых услуг дистанционно. Например, проводить государственные и муниципальные платежи, оформлять вклад, заключать договор страхования. В первую очередь, клиенты должны иметь возможность дистанционно открывать счет, чтобы они смогли получить доступ к мобильным платежам. Если опыт станет положительным, можно думать о расширении списка услуг, оказываемых по видео.

11 апреля – Из опубликованных НПА Правительства в части мер по борьбе с распространением коронавирусной инфекции и поддержке экономики:

✓ **О расширении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения COVID-19.**

Включён новый раздел «Деятельность в области здравоохранения», который содержит позицию «стоматологическая практика».

Раздел «Культура, организация досуга и развлечений» дополнен деятельностью в области демонстрации кинофильмов.

Справочно⁴, из интервью О.Березина⁵: всю прошлую неделю мы бились, чтобы появились официальные распоряжения субъектов РФ о закрытии или приостановке деятельности кинотеатров. Разослали всем 85 субъектам письма с просьбой принять такие решения. Это очень важно, это уже повод для разговоров с арендодателями, с ТЦ, чтобы снизить аренду или ее отменить на время простоя. Не все субъекты соглашались.

Даже если в Указе Президента будет написано, что это форс-мажор, гражданский кодекс не освобождает арендаторов от обязательств. Тут еще придется в суде доказывать, что ситуация была именно форс-мажорная. Причем форс-мажор позволяет при определенных условиях лишь отложить обязательства, но от арендной платы, так же

³ По материалам «Известий»

⁴ По материалам «Коммерсант»

⁵ Глава Ассоциации владельцев кинотеатров

как и от оплаты коммунальных услуг, вас никто не освобождает. Можно не платить пеню за просрочку и т.д., но платить все равно придется. Так что в итоге все упирается в добрую волю владельцев торговых центров.

✓ О дополнении рекомендуемого перечня непродовольственных товаров первой необходимости.

В целях стабильного топливного обеспечения транспортных средств, включая общественный пассажирский транспорт, коммунальную технику, населения в рекомендуемый перечень непродовольственных товаров первой необходимости включены все виды газомоторного топлива, а не только включённый ранее в перечень СПГ.

✓ Об установлении для субъектов МСП дополнительных возможностей отсрочки платежей по договорам аренды федерального имущества.

В отношении субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сферах авиaperевозок, аэропортовой деятельности, автоперевозок, культуры, досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорта, туризма, гостиничного бизнеса, общественного питания, организации выставок, оказания бытовых услуг населению, организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений, предусмотрено освобождение от уплаты арендных платежей за апрель, май, июнь 2020г. по договорам аренды федерального имущества, составляющего государственную казну.

11 апреля – Из решений, принятых на заседании Правительства:

✓ Одобрить Сводную стратегию развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024г. и на период до 2035г.

✓ Минпромторгу до 1 мая 2021г. обеспечить корректировку отраслевых стратегий развития для их приведения в соответствие со Сводной стратегией.

✓ Минпромторгу совместно с заинтересованными ФОИВами до 15 мая 2020г. представить материалы для рассмотрения у Председателя Правительства по вопросам развития станкоинструментальной промышленности и систем накопления энергии.

✓ Ю.Борисову обеспечить контроль и координацию данной работы.

12 апреля – Из интервью Т.Голиковой на телеканале «Россия-1»:⁶

✓ Россия не сможет полностью справиться с коронавирусом к 9 мая. Полный выход России из ограничительных мер возможен к лету, если граждане будут выполнять все рекомендации по режиму дистанцирования и самоизоляции.

⁶ По материалам «Коммерсант»

✓ Оценить эффект изоляции можно будет к 30 апреля. 30 апреля определили потому, что нужно, чтобы прошло 2 цикла по 14 дней. Это позволит посмотреть, какой эффект дает социальное разобщение, если оно классически соблюдается.

12 апреля – Из Распоряжения Правительства о назначении председателя совета директоров АО «Корпорация МСП»:

✓ **Назначить председателем совета директоров М.Решетникова**, освободив от указанной должности М.Орешкина.

✓ Назначить членом совета директоров Т.Илюшникову⁷, освободив от указанной должности В.Живулина.



10 апреля - Н.Журавлев⁸ направил в Правительство предложения по дальнейшим мерам борьбы с распространением коронавируса и поддержки экономики.

В частности, предлагается разработать **рекомендации субъектам РФ по возможности возобновления функционирования предприятий** в условиях соблюдения санитарно-эпидемиологических норм, по обеспечению работы социально значимых финансовых организаций.

Среди предложений также разработка механизма ограничения роста цен на продовольственные, медицинские товары, товары первой необходимости, программа субсидирования расходов на оплату труда сотрудников.

Комментарий Н.Журавлева: в документе отражены меры, связанные со снижением процентной ставки по ипотеке, повышением эффективности госгарантий, совершенствованием контрактной системы.

10 апреля - А.Артамонов⁹ принял участие в совещании с Д.Мантуровым по вопросу совершенствования регулирования алкогольного рынка.

Был затронут вопрос обязательной маркировки тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28% знаком завода, а также универсальной маркировкой, обозначающей, что стеклотара предназначена для крепкой алкогольной продукции. Данная мера – действенный способ борьбы с недобросовестными производителями, производящими бутылки для нелегального алкоголя. Д.Мантуров поддержал это предложение.

⁷ Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации

⁸ Заместитель Председателя Совета Федерации

⁹ Председатель Комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам

11 марта - Минэкономразвития **обновило критерии отбора в перечень системообразующих предприятий.**

Комментарий М.Решетникова:

✓ Механизм системообразующих предприятий сформировался в 2008г. Он используется для определения перечня предприятий, которые с точки зрения уплаты налогов, занятости, наличия критических технологий или работы в важных для государства сферах, территориях, подлежат особому мониторингу со стороны органов власти. **По ним, в зависимости от результатов мониторинга, принимаются точечные решения.**

✓ На Правкомиссии по повышению устойчивости российской экономики утвердили новые критерии. Выделили более 70 конкретных сфер. В каждой утвердили показатели, которые позволят нам отобрать крупнейшие, важные для экономики страны предприятия и мониторить ситуацию.

✓ Критерии стали более точечными. В каждой сфере вводятся конкретные показатели (стоимостные, занятость, иногда какие-то натуральные). В медицинской промышленности, в фармацевтике важно уже каждое предприятие, пусть даже небольшое. Оно может обладать большей на порядок стратегической значимостью, чем крупные промышленные предприятия с большими налогами.

✓ «Фонбет»¹⁰ как раз попала на основе объективных показателей - по занятости, по налогам и т.д. При этом мы понимаем, что такой сферы, как тотализаторы в новом перечне не оказалось.

✓ **Само попадание в перечень системообразующих не означает доступ к деньгам.** Это значит, что начинаем точечно работать с каждым, проводим стресс-тестирование вместе с банками, смотрим при разных сценариях, насколько предприятие устойчиво, насколько есть возможность сохранять рабочие места. И только если понимаем, что у предприятия (у собственников, у кредитных организаций, у банков) – все способы нормализации деятельности исчерпаны, тогда уже выходит государство, ФОИВы.

✓ В рамках антикризисного плана Правительство предусмотрело резерв, в т.ч., и по госгарантиям, по субсидированию процентных ставок. Точечно будем принимать решения по каждому предприятию, для этого есть Правкомиссия.

✓ Продолжаем проводить стресс-тесты на финансовую устойчивость вместе с банками. И только при условии, если собственник согласен раскрыть всю информацию по предприятиям, деньги не выводились, вопросов по налогам нет, банки свои возможности по реструктуризации использовали, возможны решения.

¹⁰ Крупнейшая букмекерская контора России и СНГ.

10 апреля - Минэкономразвития направит экспертов для увеличения выработки производителей средств медицинской защиты.

Эксперты Минэкономразвития в рамках нацпроекта «Производительность труда и поддержка занятости» помогут предприятиям увеличить объем производства средств индивидуальной защиты, медикаментов, медоборудования, необходимых для борьбы с распространением COVID-19.

В соответствии с решением М.Решетникова специалисты Федерального центра компетенций в сфере производительности труда уже в ближайшее время выйдут на предприятия, которые обеспечивают жителей страны средствами защиты и медицинскими изделиями. К таким предприятиям не применяются критерии отбора, установленные нацпроектом, а также не устанавливаются целевые показатели и штрафные санкции за их невыполнение.



10 апреля - ФАС: сделанное Президентом Российского союза мукомольных и крупяных предприятий заявление недопустимо.

Президент Российского союза мукомольных и крупяных предприятий на официальном сайте Союза, а также в интервью сообщил, что «сложившаяся ситуация чревата возникновением дефицита муки на рынке РФ».

ФАС обращает внимание должностных лиц, организаций и органов власти о недопустимости таких заявлений. Объективные причины для роста цен, и, тем более, дефицита, на рынке отсутствуют. Однако именно такие безответственные, спекулятивные сообщения и могут их провоцировать, рождая ажиотажный спрос.

Комментарий А.Тенишева¹¹: ФАС уже выдала нескольким должностным лицам предостережения – директору Руспродсоюза и вице-президенту Российского топливного союза, которые публично призывали к повышению цен на товары, и будет внимательно следить за информационным полем и в дальнейшем. Там, где объективных причин для повышения цен не было, и мы найдем признаки ценовых сговоров, будут возбуждены дела о картелях, которые влекут не только большие административные штрафы, но и уголовную ответственность для руководства и менеджмента компаний.

12 апреля - ФАС приветствует социально ответственный подход, который начали проявлять представители ритейла в условиях борьбы с коронавирусом в России.

ФАС поддержала изменение ценовой политики группы ПАО «М.Видео» в отношении 10 категорий техники. В обращении, направленном в ФАС, компания сообщила о своих планах отказаться от торговой наценки и зафиксировать

¹¹ Начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России

розничные цены на ряд товаров до конца июня текущего года, независимо от роста курса валют и других экономических факторов.

Рассмотрев обращение ПАО «М.Видео», ФАС пришла к выводу, что действия компании являются допустимыми с точки зрения антимонопольного законодательства

Ранее ФАС поддержала инициативу X5 Ритейл Групп, которая планирует реализовывать некоторые социально значимые продукты по отпускной цене.

Комментарий А.Цариковского¹²: сегодня у бизнеса есть реальный шанс показать, как действительно выглядит социальная ответственность, максимально обеспечив бесперебойное производство и поставку товаров, а также не взвинчивая цены. Надеемся, что подобных инициатив станет больше не только за счёт ритейлеров, но и за счёт производителей.



11 апреля - **Цифровые пропуска: как будет работать пропускная система.**¹³

С 15 апреля для поездок по Москве и Московской области на личном и общественном транспорте потребуются специальные цифровые пропуска. Начать их оформление можно будет с 13 апреля. С 15 апреля наличие пропуска станет обязательным. Ходить пешком можно без пропусков, необходимо соблюдать установленные правила и ограничения.

Пропускная система носит заявительный характер. Получить пропуск сможет каждый, а перечень уважительных причин является открытым. Власти оставляют за собой право проверить достоверность сообщаемых сведений.

Система включает в себя несколько категорий цифровых пропусков:

- для поездок, связанных с осуществлением трудовой деятельности. Такой пропуск будет нужен в случае, если организация продолжит работать и присутствие сотрудника на рабочем месте абсолютно необходимо. Эта же категория пропусков будет нужна для служебных разъездов, например, для доставки товаров курьерами. Срок действия - до 30 апреля;
- для поездок в конкретное медицинское учреждение. Количество выдаваемых в течение недели таких пропусков не ограничено;
- разовый пропуск для поездок в других личных целях (в магазин, на дачу, на вокзал и т.д.). Выдается на 1 день и разрешает поездку до места назначения и обратно. Получить такой пропуск можно будет не более 2-х раз в неделю.

Пропуск можно будет получить 3-мя способами: онлайн на mos.ru; с помощью СМС на номер 7377; позвонив в Единую справочную службу Правительства Москвы: (495) 777-77-77.

Вместе с пропуском нужно будет предъявлять документ, удостоверяющий личность, который указан при подаче заявления.

¹² Статс-секретарь - заместитель руководителя ФАС России

¹³ По материалам портала mos.ru

12 апреля - Мэрия Москвы сообщила о первых штрафах магазинам за отсутствие разметки.¹⁴

Административные протоколы составлены в отношении 18 магазинов.

Предприятия не соблюдали правила социального дистанцирования и не нанесли специальную разметку, которая бы помогла клиентам держаться друг от друга на безопасном расстоянии.

Кроме того, за прошедшую субботу в Москве за нарушение социальной дистанции оштрафовали 1358 человек. Эти жители, несмотря на введенные ограничения, собирались в группы или находились на улице без веских причин, по которым власти разрешили выходить из дома.

Информационно-аналитический департамент

¹⁴ По материалам «РБК»